



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**ПРАВОБРАНИЛАШТВО РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

---

78000 Бања Лука, Вука Караџића број 4; Тел: 051/247-403; Факс: 051/247-493; Е-mail: [prs@pravobranilastvors.net](mailto:prs@pravobranilastvors.net)  
[www.pravobranilastvors.net](http://www.pravobranilastvors.net)

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА**  
**РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ОД 01.01.2014. ГОДИНЕ**  
**ДО 31. 12. 2014. ГОДИНЕ**

**Бања Лука, ј у н 2015. године**

## САДРЖАЈ

<b>1. ПРАВНО УРЕЂЕЊЕ И НАДЛЕЖНОСТ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....</b>	<b>1</b>
1.1. ОСНИВАЊЕ И ИСТОРИЈАТ .....	1
1.2. НАДЛЕЖНОСТИ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	2
<b>2. ОРГАНИЗАЦИЈА И КАДРОВСКА СТРУКТУРА .....</b>	<b>7</b>
2.1. ОРГАНИЗАЦИЈА ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	7
2.2. КАДРОВСКА СТРУКТУРА .....	8
2.3. ПЛАТЕ И ОСТАЛА ЛИЧНА ПРИМАЊА .....	13
2.4. КАНЦЕЛАРИЈСКИ ПРОСТОР .....	14
<b>3. ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ОД 01. 01. 2014. ГОДИНЕ ДО 31. 12. 2014. ГОДИНЕ .....</b>	<b>16</b>
3.1. КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ.....	16
3.2. ЗАСТУПАЊЕ ПРЕД СУДОВИМА И ДРУГИМ ОРГАНИМА .....	17
3.2.1. ПАРНИЧНИ ПРЕДМЕТИ - „П“ УПИСНИК .....	18
3.2.2. ПРЕДМЕТИ ИЗВРШЕЊА - „И“ УПИСНИК.....	19
3.2.3. УПРАВНИ ПРЕДМЕТИ - „У“ УПИСНИК .....	19
3.2.4. АДХЕЗИОНИ ПРЕДМЕТИ - „А“ УПИСНИК.....	21
3.2.5. ПРЕДМЕТИ ПРЕВЕНТИВЕ - „ПР“ УПИСНИК .....	21
3.2.5.1. Информација о уоченим појавама и проблемима у области концесија од 09. 06. 2014. године .....	22
3.2.5.2. Информација о уоченим проблемима у поступцима излагања на јавни увид података о непокретностима, са приједлогом мјера у циљу заштите имовинских права Републике Српске, од 29 .04. 2014. године .....	22
3.2.5.3. Обавјештавање путем медија .....	22
3.2.6. ПРАВНА МИШЉЕЊА – „М“ и „М1“ УПИСНИК .....	23
3.2.7. АКТИВНОСТИ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ПОВОДОМ СУДСКИХ СПОРОВА КОЈИ СЕ ВОДЕ ПО ТУЖБАМА ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ИЗ ФБИХ ЗБОГ НАКНАДЕ НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ШТЕТЕ (ЛОГОРАШИ И ЦИВИЛНЕ ЖРТВЕ РАТА) И МАТЕРИЈАЛНЕ ШТЕТЕ НАСТАЛЕ У РАТНИМ ДЕЈСТВИМА .....	24
3.2.7.1. Информација Радне група за анализу судских спорова који се воде пред судовима против тужене Републике Српске, због накнаде материјалне а посебно нематеријалне штете, настале у ратним дејствима, по тужбама физичких лица из ФБиХ.....	24
3.2.7.2. Проблематика застареле потраживања накнаде штете ( логораши и цивилне жртве рата) .....	25

3.2.7.3. Немогућност наплате трошкова парничног и извршног поступка пред судовима у ФБиХ и обавеза плаћања судске таксе пред Судом Брчко Дистрикта БиХ.....	26
3.2.7.4. Ургенција - Притужба Правобранилаштва Републике Српске упућена предсједнику ВСТС-БиХ, од 05. 09. 2014. године .....	26
3.2.7.5. ВАНСУДСКА ПОРАВНАЊА ПРЕД ПРАВОБРАНИЛАШТВОМ РС „УН“ УПИСНИК .....	27

<b>4. ПОСЛОВИ УПРАВЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....</b>	<b>29</b>
4.1. МАТЕРИЈАЛНО - ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ.....	29
4.1.1. Веће извршење по ставкама.....	30
4.1.2. Мање извршење по ставкама.....	30
4.1.3. Издаци за нефинансијку имовину .....	31
4.1.4. Ревизија финансијских извјештаја за 2014. Годину .....	31
4.2. ПРАВНИ И НОРМАТИВНИ ПОСЛОВИ.....	31
4.3. АКТИВНОСТИ У СКЛАДУ СА ПОСЛОВНИКОМ О РАДУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ .....	32
4.3.1. Стратегија борбе против корупције у Републици Српској 2013-2017.година урадити .....	33
4.4. СТРУЧНИ КОЛЕГИЈУМ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	34
4.4.1. Састанак у Угљевику .....	34
4.4.2. Састанак у Фочи.....	35
4.4.3. Састанак у Источном Сарајеву .....	36
4.5. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА .....	36
4.6. ДИСЦИПЛИНСКА КОМИСИЈА .....	36
4.7. КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	37
4.8. ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ .....	37
4.8.1. Активности на изради Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама.....	38
4.8.2. Радна група за израду Закона о имовини и потраживањима којим управља управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске .....	38
4.8.3. Реферат: “ Деекспропријација непокретности у праву Републике Српске са освртом на проблеме у пракси“ .....	39
4.8.4. Интер ресорна радна група за анализу усаглашености прописа који регулишу област имовинских односа на пољопривредном земљишту... ..	39
4.8.5. СТАТИСТИЧКИ ПОСЛОВИ .....	39
<b>5. ЕДУКАЦИЈА ЗАПОСЛЕНИХ.....</b>	<b>40</b>

5.1. Учесће на семинарима у 2014.години .....	40
<b>6. САРАДЊА СА ИНСТИТУЦИЈАМА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ, ФЕДЕРАЦИЈИ БИХ, БИХ И ЗЕМЉАМА У ОКРУЖЕЊУ .....</b>	<b>42</b>
<b>7. ОДНОСИ СА ЈАВНОШЋУ .....</b>	<b>42</b>
<b>8. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ - ЗАКЉУЧЦИ .....</b>	<b>43</b>

## УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

### 1. Правни основ за подношење Извјештаја о раду

Према одредби члана 13. став 1. Закона о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11), Правобранилаштво Републике Српске о свом раду подноси годишњи извјештај Народној скупштини Републике Српске.

У извјештајном периоду функцију Правобранилаштва је вршио правобранилац мр Слободан Радуљ.

Према Одлуци Народне скупштине Републике Српске, број:02/1-021-475/15 од 17. 04. 2015. године, којом је усвојен Програм рада Народне скупштине Републике Српске за 2015. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 31/15), разматрање Извјештаја о раду Правобранилаштва Републике Српске за 2014. годину је планирано у III кварталу (јул - септембар), у оквиру законодавног дијела.

Извјештај о раду Правобранилаштва Републике Српске од 01.01.2014.године до 31.12.2014.године, представља цјеловит преглед рада и остварених резултата у 2014. години и проблематике са којом се сусретао овај орган.

У извјештају су презентовани сљедећи показатељи: 1. Поглавље - садржи податке о правном уређењу и надлежностима Правобранилаштва Републике Српске; 2. Поглавље - садржи податке о организацији и кадровској структури Правобранилаштва Републике Српске; 3. Поглавље - садржи податке из свих организационих дјелова који чине Извјештај о раду Правобранилаштва Републике Српске од 01.01.2014-31.12.2014.године; 4. Поглавље - садржи податке о пословима управе Правобранилаштва Републике Српске; 5. Поглавље - садржи податке о едукацији запослених; 6. Поглавље – садржи податке о сарадњи са институцијама у Републици Српској, ФБиХ, БиХ, земљама из региона; 7. Поглавље - садржи податке о односима са јавношћу и 8. Поглавље - садржи завршне одредбе са закључцима.

Правобранилаштво Републике Српске извршава своју функцију на основу Закона о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11), а надлежност органа је прописана и низом других посебних закона и прописа.

Закон о Правобранилаштву Републике Српске је конципиран тако да има сљедећа поглавља, и то: I - Основне одредбе; II- Дјелокруг послова Правобранилаштва; III - Организација Правобранилаштва; IV - Избор правобраница и замјеника правобраниоца и престанак функције; V - Остали запослени у Правобранилаштву; VI - Средстава за рад Правобранилаштва; VII - Прелазне и завршне одредбе.

# **1. ПРАВНО УРЕЂЕЊЕ И НАДЛЕЖНОСТ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

## **1.1. ОСНИВАЊЕ И ИСТОРИЈАТ**

Закон о јавном правобранилаштву Социјалистичке Републике Босне и Херцеговине ( "Службени лист СР БиХ" број 2/89 и 33/89), се примјењивао у периоду од 1989.године до краја септембра 1993.године. Функцију јавног правобранилаштва су вршила: Републичко јавно правобранилаштво и општинска јавна правобранилаштва, с тим да су општине имале могућност да одлуком оснују и међуопштинска јавна правобранилаштва.

Одредбама Закона о јавном правобранилаштву из 1993.годне (" Службени гласник Републике Српске ", број 17/93, 14/94 и 32/94), основано је Републичко јавно правобранилаштво, као самосталан орган који своју функцију врши на основу устава, закона, других прописа и општих аката.

Одредбом члана 1. овог закона, било је прописано да функцију јавног правобранилаштва у Републици Српској врши Републичко јавно правобранилаштво, а да законом одређене мјере и правна средства ради заштите права и интереса Републике у погледу државних средстава која користе и којима располажу Министарство одбране, јединице и установе Војске Републике Српске, преузима Војно правобранилаштво.

Даном ступања на снагу Закона о јавном правобранилаштву, престао је да важи Закон о јавном правобранилаштву Социјалистичке републике Босне и Херцеговине ( "Службени лист СР БиХ", број 2/89 и 33/89).

Одлуком Владе Републике Српске, број: 02/1-020-1407/98 од 26. 07. 1998. године, Републичко јавно Правобранилаштво је пресељено из Добоја у Бања Луку.

Ступањем на снагу Закона о Правобранилаштву Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 16/05), престао је да важи Закон о јавном Правобранилаштву (" Службени гласник Републике Српске ", број 17/93, 14/94 и 32/94), а Правобранилаштво Републике Српске, са сједиштем у Бања Луци, је организовано по сједиштима замјеника:

1. *Сједиште замјеника Бања Лука*
2. *Сједиште замјеника Бијељина*
3. *Сједиште замјеника Соколац*
4. *Сједиште замјеника Добој*
5. *Сједиште замјеника Приједор*
6. *Сједиште замјеника Фоча*
7. *Сједиште замјеника Требиње*

Доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Републике Српске (" Службени гласник Републике Српске", број 119/08), укинута је Сједиште замјеника Соколац, а основано Сједиште замјеника у Источном Сарајеву и Власеници.

Правилником о измјенана и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске од 20.11.2008.године ( „ Службени гласник Републике Српске“, број 115/08), формирано је Одјељење за експропријацију.

На Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске од 05. 09. 2014. године, Влада Републике Српске је дала сагласност Одлуком од 15.10.2014.године („Службени гласник Републике Српске“, број 96/14), а Правилник је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, након извјештајног периода.

## **1.2. НАДЛЕЖНОСТИ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**Законом о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11), прописана је надлежност Правобранилаштва Републике Српске, и то:**

- Као самосталан орган, у поступку пред судовима и другим надлежним органима предузима правна средства ради заштите имовинских права и интереса Републике Српске, града, општине и њихових органа и организација, те других органа и организација који немају својство правног лица и нису уписани у судски регистар, а финансирају се из буџета Републике Српске.
- Може пред Уставним судом приједлогом покренути поступак за оцјену уставности закона и законитости других прописа и општих аката, кад оцијени да су повређена имовинска права и интереси субјеката из члана 1. овог закона.
- Прије покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, Правобранилаштво Републике Српске, може предузети мјере ради покушаја закључења вансудске нагодбе, ако је потребна клаузула извршности, закључује се код нотара.
- Прије закључења вансудске нагодбе Правобранилаштво је дужно да добије писмену и овјерене сагласности странке коју заступа, на нагодбу таквог садржаја.
- Правобранилаштво РС може учествовати у поступцима медијације, с тим што се и на нагодбе у медијацији примјењују услови из става 3. овог члана.
- Прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примјену закона, те обавјештава надлежне органе и предлаже мјере за спречавање друштвено штетних појава.
- Послове заступања органа и правних лица из члана 1. овог закона врши у свим судским и управним поступцима, а у управним споровима може заступати органе који су тужени, ако му је за то дато овлаштење.
- Правобранилаштво РС даје мишљења, субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско – правна питања.

- Ако Правобранилаштво РС оцијени да је закључени уговор ништаван, поднијеће тужбу за утврђење ништавости, а у случају да је уговор рушлив поднијеће тужбу за поништење.
- Правобранилаштво РС даје мишљења на имовинско-правне уговоре са елементима иностраности које закључи Република Српска или правна лица-корисници средстава из члана 1. овог закона, као и на уговоре којима се прибавља или отуђује непокретност наведених субјеката.

**Правобранилаштво Републике Српске има и друге надлежности утврђене низом посебних закона и прописа, према којима овај орган обавља и следеће послове:**

- Закон о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. до 19.06.1996.године („Службени гласник Републике Српске“, 103/05, 1/09, 49/09 и 118/09) – прописано је да се остваривање права из члана 1. овог закона врши у поступку пред Правобранилаштвом Републике Српске.
- Закон о експропријацији („Службени гласник Републике Српске“, број 112/06 и 33/07, 66/08, 110/08 и 78/11) - Правобранилаштво Републике Српске подноси приједлог за експропријацију, у име правних лица која по закону заступа у закону утврђеним роковима, подручној јединици Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Бања Лука, према мјесту гдје се налази непокретност, а учествује у низу других активности.
- Закон о концесијама („Службени гласник Републике Српске“, број 59/13) – поглавље IV - Начин и поступак додјеле концесије - 1. покретање поступка од стране надлежног органа - ако је некретнина на којој ће се обављати привредна дјелатност за коју се намјерава дати концесија у својини Републике или јединице локалне самоуправе, прибавља се и мишљење Правобранилаштва Републике Српске.
- Закон о стварним правима („Службени гласник Републике Српске“, број 124/08, 58/09 и 95/11) – Правобранилаштво Републике Српске је дужно да, у року од три године од дана ступања на снагу овог закона, покрене поступак за упис неуписаних јавних и општих добара у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима.
- Закон о управним споровима („Службени гласник РС“, број 109/05 и 65/11) - управни спор може покренути надлежни правобранилац кад је управним актом повређен закон на штету Републике Српске, града или општине коју он заступа по закону, као и у другим случајевима одређеним законом.
- Закон о приватизацији државних станова („Службени гласник Републике Српске“, број 118/11 и 67/13) - правобранилац је дужан је да поднесе тужбу надлежном суду ради поништења уговора који је закључен супротно одредбама овог закона.
- Закон о приватизацији државног капитала у предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број 51/06, 1/07, 53/07, 41/08, 58/09, 79/11 и 28/13) – странке у овом поступку су предузеће из става 1. овог члана и Правобранилаштво Републике Српске.



- Закон о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12) - ако је услед кривичног дјела оштећена имовина Републике Српске, орган овлашћен законом да се брине о заштити те имовине може у кривичном поступку учествовати у складу са овлашћењима која има на основу тог закона.
- Закон о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/13) – у споровима који настају из пословања привредне јединице, привредну јединицу заступа Правобранилаштво Републике Српске.
- Закон о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретностима и потраживањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 29/10) - утврђено је да правна лица која су имовину из пасивног подбиланса продала, прикрила или приказала у активном билансу, или су наплатили потраживања, биће евидентирани а њихови предмети ће бити прослијеђени Правобранилаштву.
- Правилник о условима и начину замјене шума и шумског земљишта у својини Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 106/11 и 19/14) - прије достављања нотарски обрађеног уговора из става 1. овог члана Влади ради давања сагласности, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је дужно да прибави мишљење Правобранилаштва Републике Српске о правној ваљаности уговора.
- Уредба о поступку реализације јавно-приватног партнерства у Републици Српској – јавни партнер дужан је на коначан нацрт уговора прибавити мишљење Правобранилаштва Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 104/09).
- Пословник о раду Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 10/09) - прије достављања на одборе, ради уврштавања на дневни ред сједнице, нацрта и приједлога закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката, предлагач обавезно прибавља и мишљење Правобранилаштва Републике Српске - када је у питању заштита имовинских права и интереса Републике, односно када се актом стварају уговорне обавезе за Републику.
- Упутство о провјери законитости уговора о кориштењу станова закључених и обновљених после 01.04.1992.године и поступку утврђивања права на обнову уговора о кориштењу стана („Службени гласник Републике Српске“, број 11/02) - правобранилац из канцеларије надлежног замјеника за одређену општину одређује представника који присуствује раду Комисије, прати њен рад и врши контролу поступка провјере законитости и поступка утврђивања права привременог корисника и обнову уговора о кориштењу стана.

## **РЕЛЕВАНТНИ ПРОПИСИ НА КОЈИМА СЕ БАЗИРА РАД ОРГАНА**

### **ПРОЦЕСНИ ЗАКОНИ**

- Закон о парничном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 58/03, 85/03, 74/05, 63/07, 49/09 и 61/13),
- Закон о ванпарничном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 36/09),
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 13/02, 87/07 и 50/10),
- Закон о управним споровима („Службени гласник Републике Српске“, број 109/05 и 63/11),
- Закон о извршном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 59/03, 85/03, 64/05, 118/07, 29/10, 57/12, 67/13 и 98/14),
- Закон о стечајном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 67/02, 77/02, 38/03, 96/03, 68/07, 12/10, 16/10- Пречишћен текст 26/10),
- Закон о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12).

### **МАТЕРИЈАЛНО ПРАВНИ ПРОПИСИ**

- Устав Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 21/92 - пречишћен текст, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03, 115/05, 117/05),
- Закон о Правобранилаштву Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11),
- Закон о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. до 19.06.1996. године („Службени гласник РС“, број 103/05, 1/09, 49/09 и 118/09),
- Закон о експропријацији („Службени гласник Републике Српске“, 112/06, 33/07, 66/08 и 110/08),
- Закон о стварним правима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 124/08, 58/09 и 95/11),
- Закон о судовима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 37/12),
- Закон о вјештацима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 16/05),
- Закон о облигационим односима („Службени лист СФРЈ“, број 29/78, 39/85, 45/89 и 57/89, 17/93, 03/96, 39/03 и 74/04),
- Закон о унутрашњем дугу Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14),
- Закон о уређењу простора и грађењу („Службени гласник Републике Српске“, број 40/13),

- Закон о утврђивању права располагања имовином на јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 70/06),
- Закон о концесијама („Службени гласник Републике Српске“, број 59/13),
- Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Српске“, број 93/06, 86/07, 14/10 и 5/12),
- Закон о шумама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 75/08 и 60/13),
- Закон о водама („Службени гласник Републике Српске“, број 50/06, 92/09 и 121/12),
- Закон о јавним путевима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 89/13),
- Закон о премјеру и катастру Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 6/12),
- Закон о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 29/10),
- Закон о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража („Службени гласник Републике Српске“, број 98/04, 71/10 и 67/13),
- Закон о приватизацији државног капитала у предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број 51/06, 1/07, 53/07, 41/08, 58/09, 79/11 и 28/13),
- Закон о приватизацији државних станова („Службени гласник Републике Српске“, број 18/11 и 67/13),
- Закон о пољопривредним задругама („Службени гласник Републике Српске“, број 73/08, 106/09 и 78/11),
- Закон о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 55/07),
- Закон о слободи приступа информацијама („Службени гласник Републике Српске“, број 20/01),
- Закон о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 39/14),
- Закон о јавно- приватном партнерству у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 59/09, 63/11),
- Закон о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08, 11/09, 74/10, 86/10 и 121/12),
- Закон о поступку медијације („Службени гласник Републике Српске“, број 57/07 ),
- Пословник о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 10/09),
- Упутство о провјери законитости уговора о кориштењу станова закључених и обновљених после 01.04.1992.године и поступку утврђивања права на обнову уговора о кориштењу стана („Службени гласник Републике Српске“, број 11/02),
- Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима и начину замјене шума и шумског земљишта у својини Републике („Службени гласник Републике Српске“, број 106/11 и 19/14),
- Уредба о поступку реализације јавно-приватног партнерства у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 104/09), и низ других прописа,
- Пословник Народне скупштине РС („Службени гласник РС“, број 31/11),

## **2. ОРГАНИЗАЦИЈА И КАДРОВСКА СТРУКТУРА**

### **2.1. ОРГАНИЗАЦИЈА ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Законом о Правобранилаштву Републике Српске ( „Службени гласник Републике Српске“, број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11), прописано је да је Сједиште Правобранилаштва у Бањој Луци, и утврђена је организација органа, по сједиштима замјеника, и то:

1. Сједиште замјеника Бања Лука обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Бањој Луци, Градишци, Котор Варошу, Прањавору и Мркоњић Граду.
2. Сједиште замјеника Бијељина обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Бијељини и Зворнику.
3. Сједиште замјеника Добој обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Дервенти, Добоју, Модричи и Теслићу.
4. Сједиште замјеника Приједор обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Приједору и Новом Граду.
5. Сједиште замјеника Фоча обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Фочи и Вишеграду.
6. Сједиште замјеника Требиње обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Требињу.
7. Сједиште замјеника Источно Сарајево обухвата подручје мјесне надлежности основног суда у Сокоцу.
8. Сједиште замјеника Власеница обухвата подручје мјесне надлежности основних судова у Власеници и Сребреници.

Одјељење за експропријацију је формирано Правилником о измјенана и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске од 20.11.2008.године ( „ Службени гласник Републике Српске“, број 115/08).

На нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске од 05. 09. 2014. године, Влада Републике Српске је дала сагласност Одлуком од 15.10.2014.године („Службени гласник РС“, број 96/14), а Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, након извјештајног периода.

## 2.2. КАДРОВСКА СТРУКТУРА

Правобранилаштво Републике Српске је, у извјештајном периоду, имало запослена 126 радника и 10 приправника са високом стручном спремом.

Функцију Правобранилаштва врши правобранилац, који има одређени број замјеника. Број замјеника, на приједлог министра правде, утврђује Народна скупштина Републике Српске. У извјештајном периоду правобранилац је имао 9 (девет) замјеника правобраниоца.

Правобраниоца Републике Српске и замјенике правобраниоца Републике Српске бира Народна скупштина Републике Српске, на приједлог министра правде, у складу са Законом о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске и Законом о Правобранилаштву Републике Српске.

Правобранилац се бира на период од 4 ( четири) године, уз могућност поновног избора.

Замјеник правобраниоца се бира на период од 4 ( четири) године, уз могућност поновног избора. Након поновног избора функција замјеника је стална.

Правобранилац, замјеници и помоћници правобраниоца имају службене легитимације, које издаје Министарство правде у Влади Републике Српске.

*Правобранилаштво Републике Српске, Сједиште Правобранилаштва РС,  
Бања Лука, ул. Вука Караџића број 4*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Правобранилац Републике Српске	ВСС, правосудни испит, магистар	1
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Секретар	ВСС, правосудни испит	1
Шеф Рачуноводства	ВСС	1
Референт за рачуноводствене послове	ССС	1
Благајник	ССС	1
Технички секретар	ССС	1
Референт за евиденцију и статистику	ССС	1
Архивар	ССС	1
Возач	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>10</b>

*Правобранилаштво Републике Српске – Одјељење за експропријацију,  
Бања Лука, ул.Бука Караџића 4.*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Начелник Одјељења за експропријацију	ВСС, правосудни испит, магистар	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	6
Уписничар	ССС	1
Стручни сарадник	ВСС	2
Дактилограф	ССС	1
Возач	ССС	2
<b>УКУПНО:</b>		<b>13</b>

*Сједиште замјеника Бања Лука, ул.Краља Алфонса XIII, бр.11.*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца Републике Српске	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца Републике Српске	ВСС, правосудни испит	21
Стручни сарадник	ВСС	5
Технички секретар	ССС	1
Уписничар	ВШС	2
Уписничар	ССС	4
Дактилограф	ССС	11
Возач	ССС	3
Портир	ССС	1
Чистачица	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>50</b>

*Сједиште замјеника Приједор, ул. Јована Рашковића бр.6*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	3
Стручни сарадник	ВСС	0
Уписничар	ВШ	1
Уписничар	ССС	2
Дактилограф	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>8</b>

*Сједиште замјеника Добој, ул. Светог Саве бр.53.*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Стручни сарадник	ВСС	5
Уписничар	ССС	2
Дактилограф	ССС	2
Возач	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>12</b>

*Сједиште замјеника Бијељина, ул. Вука Караџића бр.3.*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	3
Уписничар	ВШ	1
Уписничар	ССС	0
Дактилограф	ССС	2
<b>УКУПНО:</b>		<b>7</b>

*Сједиште замјеника Фоча, ул.Моје Кочовића*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	-
Стручни сарадник	ВСС	3
Уписничар - дактилограф	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>5</b>

*Сједиште замјеника Требиње, ул. Степе Степановића бб*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	2
Стручних сарадник	ВСС	2
Уписничар	ССС	2
Дактилограф	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>8</b>

*Сједиште замјеника Власеница, ул.Светосавска бр.12.*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Стручни сарадник	ВСС	2
Уписничар	ССС	1
Дактилограф	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>5</b>



*Сједиште замјеника Источно Сарајево, ул.Сердара Јанка Вукотића бб*

НАЗИВ РАДНОГ МЈЕСТА	СТРУЧНА СПРЕМА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
Замјеник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	1
Помоћник правобраниоца РС	ВСС, правосудни испит	2
Стручни сарадник	ВСС	3
Уписничар	ССС	1
Дактилограф	ССС	1
<b>УКУПНО:</b>		<b>8</b>

**РЕКАПИТУЛАЦИЈА, БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ И СТРУЧНА СПРЕМА**

Р/Б	НАЗИВ ОРГАНА	ВСС	ВШС	СС	С	УКУПНО
1.	ПРС – Сједиште-управа	4	-	6	-	10
2.	ПРС –СЗ Бања Лука	27	2	1	-	50
3.	ПРС –СЗ Приједор	4	1	3	-	8
4.	ПРС –СЗ Добој	7	-	5	-	12
5.	ПРС –СЗ Бијељина	4	1	2	-	7
6.	ПРС –СЗ Фоча	4	-	1	-	5
7.	ПРС –СЗ Требиње	5	-	3	-	8
8.	ПРС –СЗ Власеница	3	-	2	-	5
9.	ПРС-СЗ И.Сарајево	6	-	2	-	8
10.	Одјељење за експропријацију	9	-	43	-	13
	<b>УКУПНО:</b>	<b>73</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>126</b>

Полна структура: од укупног броја запослених, ( 126 + 10 приправника ), мушкарци- 46, жене-90. Заступљени су припадници свих конститутивних народа.

У извјештајном периоду су пензионисана два радника, а на породичком одсуству су биле четири запослене.

Правобранилаштво Републике Српске, имајући у виду обим и сложеност послова и задатака, надлежност органа која се константно проширује новим законским рјешењима која прате друштвене промјене, као и број предмета у раду, има потребу за запошљавањем стручних и квалификованих кадрова, у циљу одржавања високог степена професионалности у раду приликом обављања правобранилачке функције.

Међутим, овај дио активности је условљен одобреним средствима у буџету и Кадровским планом Правобранилаштва Републике Српске за текућу годину.

### **2.3. ПЛАТЕ И ОСТАЛА ЛИЧНА ПРИМАЊА**

Од оснивања Правобранилаштва Републике Српске постојала су различита законска рјешења којима је уређивана ова област, тако да су, сви запослени у Правобранилаштву Републике Српске (правобранилац, замјеници правобраниоца као носиоци правобранилачке функције) и остали запослени примали плату од 2007. године према Закону о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник РС“, број 118/07, 116/09, 1/11 и 1/12).

У 2014. години је ступио на снагу Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, („Службени гласник РС“, број 31/14), којим је Правобранилаштво Републике Српске по први пут сврстано у институције правосуђа Републике Српске и тиме одвојено од запослених у органима управе Републике Српске.

Закон о о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске уређује начин утврђивања плата и осталих личних примања запослених у судовима и тужилаштвима РС, правобранилаштву Републике Српске, казнено-поправним установама РС, Судској полицији РС и Центру за едукацију судија и тужилаца Републике Српске.

Правобранилаштво Републике Српске је потписник Посебног колективног уговора за област правосуђа, („Службени гласник Републике Српске“, број 115/06 и 69/07).

У Републичком заводу за статистику Правобранилаштво Републике Српске је на основу чл. 10. Закона о класификацији дјелатности и Регистру јединица разврставања („Службени гласник РС“, број 113/04), и члана 9. Уредбе о разврставању јединица разврставања према класификацији дјелатности („Службени гласник РС“, број 13/97, и 14/05), регистровано као судски и правосудни орган - 62, а претежна дјелатност је судска и правосудна дјелатност, ентитета - 75.232.

## **2.4. КАНЦЕЛАРИЈСКИ ПРОСТОР**

### **Правобранилаштво Републике Српске - Сједиште органа и Одјељење за експропријацију**

Канцеларијски простор у улици Вука Караџића 4, Бања Лука, стара зграда Владе Републике Српске, без плаћања накнаде, на основу Одлуке Владе Републике Српске, број: 04/1-012-2001/07 од 29.11.2007.године („Службени гласник РС“, број 109/07).

### **Сједиште замјеника Бања Лука**

Канцеларијски простор у улици Краља Алфонса XIII, бр.11, на основу Анекса Уговора о кориштењу пословног простора бр:05-374- 318А/06 од 12.04.2010.године, закљученог са Градом Бања Лука, без плаћања накнаде.

Велики проблем, који отежава рад запослених, јесте недовољан број канцеларија и зато запослени, који раде на предметима „ратне штете“, користе канцеларијски простор, у улици Јанка Веселиновића 22, Бања Лука, по основу Уговора о закупу број: ЈП-108/09, уз плаћање закупнине.

На видiku је рјешавање трајног смјештаја јер ће се изградњом зграде Уставног суда Републике Српске створити услови да у Бања Луци, сви организациони дијелови Правобранилаштва Републике Српске буду у једној згради, а не као до сада на три локације.

### **Сједиште замјеника Добој**

Канцеларијски простор у улици Светог Саве бр.53, зграда у власништву општине Добој, на основу Одлуке Скупштине општине Добој број:01-013-345/11 од 20.09.2011.године, и Уговора о закупу пословног простора бр:ЈП-381/12 од 22.11.2012.године, уз плаћање симболичне закупнине.

У елементарним непогодама незапамћених размјера на нашим просторима, у поплавама које су задесиле Републику Српску, потопљена је и уништена архива Сједишта замјеника Добој, смјештена у подрумским просторијама зграде Привредног суда и Судске полиције у Добоју.

Правобранилаштво РС је, благовремено обавијестило надлежни Архив РС, који је доставио овом органу дана 29.09.2014.године Записник о извршеном стручном надзору након поплава, а који је сачинио оперативном -теренским тим Архива Републике Српске, евиденциони број: 07/4.01.01/621.03-13/14 од 20.05.2014.године.

### **Сједиште замјеника Приједор**

Канцеларијски простор у згради Основног суда у Приједору, ул. Јована Рашковића бр.6, без плаћања закупнине - недовољан број канцеларија. У новембру 2014.године, започета је реконструкција зграде суда, и Сједиште замјеника Приједор је морало привремено иселити из зграде до окончања радова.

### **Сједиште замјеника Фоча**

Канцеларијски простор у згради Апиф-а, ул. Моме Кочовића, Фоча, по основу Уговора о закупу број:01-1969/08, уз плаћање закупнине.

### **Сједиште замјеника Требиње**

Канцеларијски простор у касарни „Лука Вукаловић“, (Јужни логор - објекат Гарнизонске амбуланте), ул. Степе Степановића бб, Требиње, на основу Одлуке Владе Републике Српске, без плаћања накнаде.

Влада Републике Српске је на касарни „Лука Вукаловић“, пренијела право располагања на општину Требиње - Одлуком о расподјели неперспективних локација и осталих некретнина које су служиле за потребе система одбране на територији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 88/09), и зато у 2014.години, Правобранилаштво Републике Српске очекују активности на проналажењу новог канцеларијског простора за Сједиште замјеника Требиње.

### **Сједиште замјеника Бијељина**

Канцеларијски простор у згради правосуђа, ул.Вука Караџића бр.3, Бијељина, без плаћања закупнине- недовољан број канцеларија.

### **Сједиште замјеника Источно Сарајево**

Канцеларијски простор у згради Владе Републике Српске на Палама, без плаћања закупнине.

Канцеларијски простор у Источној Илици, КПЗ “Кула“, на основу закључка Владе РС број:04/1-012-879/11 од 28.04.2011.године, без плаћања накнаде.

### **Сједиште замјеника Власеница**

Канцеларијски простор у згради Општине Власеница, ул. Светосавска 12, по основу Уговора о закупу број:02/1-014-12/14, уз симболично плаћање закупнине.

Канцеларијски простор у згради Основног суда у Сокоцу, ул.Цара Лазара бб, без плаћања закупнине.

### **3. ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ОД 01. 01. 2014. ГОДИНЕ ДО 31. 12. 2014. ГОДИНЕ**

#### **3.1. КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ**

У 2014.години, послови и задаци су реализовани у Правобранилаштву Републике Српске - Сједишту органа у Бања Луци, у осам Сједишта замјеника и Одјељењу за експропријацију, и тиме је покривена надлежност свих судова и надлежних органа пред којима се, приликом обављања послова и задатака, Правобранилаштво Републике Српске појављује као заступник по закону субјеката из члана 1. Закона о Правобранилаштву Републике Српске.

Овај орган осим послова заступања, који су најбројнији, обавља и друге послове одређене низом посебних закона, којима је Правобранилаштво Републике Српске дала страначка способност, у процесно правном смислу, тако да Правобранилаштво Републике Српске, између осталог: подноси приједлог за утврђивање општег интереса и експропријацију непокретности у име правних лица која по закону заступа; може покренути управни спор када је управним актом повређен закон на штету Републике Српске, града или општине коју заступа по закону, као и у другим случајевима одређеним законом; дужно је да покрене поступак за упис неуписаних јавних и општих добара у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима; подноси тужбу ради поништења уговора који је закључен супрорно одредбама Закона о приватизацији државних станова; на основу Закона о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. до 19.06.1996.године („Службени гласник Републике Српске“, 103/05, 1/09, 49/09 и 118/09), спроводи поступак вансудског поравнања за остваривање права из члана 1. овог закона; итд.

**У 2014. години у Правобранилаштву Републике Српске је укупно примљено 21.038 предмета; укупно је било у раду 72.982 предмета из свих области; укупно је ријешено 20.385 предмета; укупно је остало неријешено 52.597 предмета.**

Посебно наглашавамо да динамика рјешавања судских предмета који су у раду код надлежних судова зависи искључиво од степена ефикасности, односно ажурности судова, као што динамика рјешавања предмета за чије су рјешавање задужени други надлежни органи, зависи првенствено од степена ефикасности рада тих институција, а не само од ефикасности Правобранилаштва Републике Српске.

Неспорно је да ће већи степен ажурности судова имати за посљедицу и убрзан процес рјешавања судских предмета, који су у раду у Правобранилаштву РС, а што би довело и до смањења укупног броја предмета у раду, евидентираних код овог органа.

Битно је напоменути да се у извјештајном периоду, велики број предмета, налази на рјешавању на другом степену, по жалби, и стога ти предмети нису коначни, и не могу се приказати у оствареним резултатима рада, све док не постану коначни.

Правобранилаштво Републике Српске је у свим предметима предузело све правне радње које су прописане процесним законима, а достављене су и ургенције

надлежним судовима ради стања списка предмета, онда када су за то постојали оправдани разлози хитности. Видљиво је да Правобранилаштво Републике Српске, остварује добре резултате тамо гдје рјешавање предмета зависи искључиво од Правобранилаштва Републике Српске ( то су предмети: правних мишљења „М и М<sub>1</sub>“, предмети превентиве „ПР“ и предмети вансудских поравнања „УН“, закључених у поступку пред овим органом). Да би Правобранилаштво Републике Српске испунило, у потпуности своју законску функцију, потребна је добра сарадња са свим субјектима које заступамо, а она се заснива на разумијевању, повјерењу и коректним односима.

У циљу шта квалитетнијег извршавања послова из надлежности органа, Правобранилаштво Републике Српске је, у више наврата иницирало одржавање састанака или се одазивало на позиве за састанке у организацији како институција Републике Српске тако и јединица локалне самоуправе.

### **3.2. ЗАСТУПАЊЕ ПРЕД СУДОВИМА И ДРУГИМ ОРГАНИМА**

Правобранилаштво Републике Српске нема информациони систем за електронско вођење уписника као судови и тужилаштва, већ се воде мануелно уписници у складу са Правилником о пословању и вођењу евиденција у Правобранилаштву Републике Српске ( „ Службени гласник Републике Српске“, број 79/05), и то за:

- парничне предмете „П“
- предмете ванпарничног судског поступка „РВ“
- извршне предмете „И“
- управне предмете „У“
- управни спор „УС“
- управне предмете накнаде ратне штете „УН“
- адхезионе предмете „А“
- предмете превентиве „ПР“
- предмете правних мишљења „М“
- предмете правних мишљења у управи Правобранилаштва РС „М<sub>1</sub>“
- предмете замјене ПЗ“
- остале предмете „Р“
- остале предмете у Одјелењу за експропријацију „Р<sub>1</sub>“
- предмете управе у Сједишту Правобранилаштва Републике Српске „ЈП“
- предмете управе у Одјелењу за експропријацију „ЈП<sub>1</sub>“
- платне налоге „ПН“
- предмете са ознаком иностраности „ЕИ“
- предмете приступа информацијама „ПИ“.

### **3.2.1. ПАРНИЧНИ ПРЕДМЕТИ - „П“ УПИСНИК**

**Најзначајнији и најбројнији предмети у раду су парнични предмети. У 2014. години примљено је 2.512 предмета; укупно је било у раду 13.920 предмета; ријешено је 2.754 предмета; остало је неријешено 11.166 предмета.**

Парнични предмети показују сталну тенденцију пораста, што потврђују статистички подаци од 2005. година до данас.

Неријешени парнични предмети се налазе у фази рјешавања код надлежних судова у Републици Српској, Федерацији БиХ, Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине и Суду Босне и Херцеговине.

У извјештајном периоду су примљена 2.512 парнична предмета, у којима су субјекти из члана 1. Закона о Правобранилаштву Републике Српске, у 600 предмета означени као тужиоци, у 1.691 предмета, као тужена страна.

**У току 2014. године ријешено је 2.754 предмета, чија је вриједност 78.529.842,78 КМ. Од тог броја спор је добијен у 1.379 предмета у вриједности од 21.246.883,44 КМ; спор је изгубљен у 719 предмета у вриједности од 27.676.269,95 КМ; у 641 предмета спор је ријешен на други начин, у вриједности од 28.735.019,36 КМ.**

**Од укупно 11.168 неријешених предмета, на крају извјештајног периода, укупна вриједност спорова износи 1.489.738.647,51 КМ.**

У овом извјештају није приказана новчана вриједност парничних предмета који се односе на неновчана потраживања, као што су: спорови који се односе на својину и посјед непокретности, стамбени спорови и др, тако да је вриједност ових спорова знатно већа у односу на приказане статистичке податке.

Нису приказани трошкови који настају током вођења судских поступака, као ни износ законских камата које судови досуђују, јер Правобранилаштво Републике Српске нема информациони систем који би омогућавао извјештавање по овом основу. Са овим подацима располажу рачуноводствене службе субјеката које заступа овај орган, с обзиром да су ти субјекти, активни учесници свих спорова који се воде код надлежних судова, као и Министарство финансија у Влади Републике Српске, које врши евидентирање судских одлука.

У 2014. години на првостепене судске одлуке Правобранилаштво Републике Српске је изјавило 505 жалби, а у 379 предмета жалбе су уложене од других странака.

У истом периоду је заказано и одржано 10.472 расправа.

### **3.2.2. ПРЕДМЕТИ ИЗВРШЕЊА - „И“ УПИСНИК**

**У 2014. години примљено је 3.302 предмета; укупно је било у раду 18.161 предмета; ријешено је 3.913 предмета; остало је неријешено 14.859 предмета.**

Од укупно ријешених предмета 3.913, за наплату потраживања, у корист субјеката које заступа Правобранилаштво Републике Српске, било је 2.352 предмета, у вриједности од 16.880.855,47 КМ, а за исплату потраживања било је 950 предмета, вриједности од 11.932.856,37 КМ.

За наплату потраживања (у корист субјеката које Правобранилаштво Републике Српске заступа) односи се 9.876 предмета у вриједности од 108.314.092,84 КМ, а за исплату (на терет субјеката које Правобранилаштво Републике Српске заступа), 4.369 предмета вриједности од 117.198.680,22 КМ.

### **3.2.3. УПРАВНИ ПРЕДМЕТИ - „У“ УПИСНИК**

**У 2014. години примљено је 9.513 предмета; укупно је било у раду 19.463 предмета; ријешено је 6.986 предмета; остало је неријешено 12.468 предмета.**

Посматрано са аспекта позитивног законодавства, ради се о комплексној правној проблематици, која је најчешће везана за имовинска права на некретнинама.

Уочено је повећање броја управних предмета као посљедица примјене низа имовинских закона, и то: Закона о експропријацији, Закона о стварним правима, Закона о приватизацији државног капитала у предузећима, Закона о премјеру и катастру Републике Српске, итд.

#### **Поступци излагања:**

Правобранилаштво Републике Српске биљежи значајно повећање броја управних предмета, а то ће се наставити и у наредној години. Разлог за то јесте оснивања катастра непокретности у поступку који се води у складу са одредбама Закона о премјеру и катастру Републике Српске („Службени гласник РС“, број 6/12) и Правилника о начину оснивања и одржавања катастра непокретности Републике Српске („Службени гласник РС“, број 11/14 и 25/14), што је довело до повећања обима послова и организационих потешкоћа у раду Правобранилаштва Републике Српске.

Код надлежних јединица Републичке управе за геодетске и имовинско - правне послове, воде се поступци излагања за поједине катастарске општине, односно надлежне комисије формиране само за потребе вођења ових поступака, свакодневно објављују огласе о оснивању катастра непокретности у новим катастарским општинама у РС. У овим поступцима Правобранилаштво РС, учествује као законски заступник субјеката означених у члану 1. Закона о Правобранилаштву РС, када су ови субјекти странке у поступку излагања или учесници у поступку у својству међаша и сл. Од почетка ових поступака, потешкове ствара несразмјеран однос између броја запослених у Правобранилаштву РС, који поред редовних задужења, требају приступити и на ове расправе, и броја заказаних расправа пред комисијама за излагање.



Примјера ради, предсједници пет или више формираних Комисија за подручје једне катастарске општине која се излаже, закажу у исто вријеме а на различитим локацијама расправе, што је веома тешко испратити. Међутим, уз измјене у организацији рада у свим организационим дијеловима Правобранилаштва Републике Српске и максималан ангажман запослених, успјешно реализујемо и овај дио активности на подручју цијеле Републике Српске.

### **Закон о утврђивању и преносу права располагања имовином на јединице локалне самоуправе:**

Када су у питању јединице локалне самоуправе, као субјекти које заступамо по закону, значајно је поменути, да је одредбама Закона о утврђивању и преносу права располагања имовином на јединице локалне самоуправе, из 2006. године, прописано која имовина чини имовину локалне самоуправе, како се врши пренос имовине у државној својни на јединице локалне самоуправе, упис у јавне регистре, преузимање и предаја у посјед јединици локалне самоуправе и бројна друга питања везана за имовину јединица локалне самоуправе. Поједине јединице локалне самоуправе нису преузеле значајне активности на овим пословима у протеклим годинама, мада им је поступање у наведеном правцу и законска обавеза, а на шта је указивано, у оквиру превентивног дјеловања Правобранилаштва РС, које је спремно пружити сваку врсту правне помоћи и подршке.

### **Законом о стварним правима:**

Законом о стварним правима у Републици Српској је извршена кодификација стварног права. Закон је донио многе новине у односу на ранији Закон о основним својинско-правним односима. Ново стварно-правно уређење је донијело и велике измјене. Наглашена је једноврсност права својине, поново је успостављено правно јединство некретнине и у примјени је старо римско начело *superficies solo credit*, уведено је право грађења као нови инситут, посвећена је велика пажња zaloжном праву, регулисана су детаљно сусједска права, личне службености и право реалног терета, концепт етажне својине је промијењен. Успостављен је систем претварања друштвене /државне својине у право својине. У одредби члана 346. став 3. прописано је да је Правобранилаштво Републике Српске дужно да, у року од три године од дана ступања на снагу овог закона, покрене поступке за упис неуписаних јавних и општих добара у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима.

У складу са овом законском обавезом, Правобранилаштво Републике Српске, у протеклом периоду, покренуло иницијативе код свих надлежних институција да започнеу обиман и сложен посао који претходи и предуслов је за подношење захтјева од стране Правобранилаштва Републике Српске надлежним органима за упис јавних и општих добара у јавне евиденције. Међутим, имајући у виду степен реализације ових активности од стране надлежних институција у Републици Српској, које располажу са неопходним подацима из службених евиденција и доказа који су неопходни Правобранилаштву Републике Српске за покретање ових поступака, овај орган је, актом од 03. 03. 2014. године, који је достављен у Министарство правде Републике Српске и Републичку управу за геодетске и имовинско-правне послове, Бања Лука, предложио да се приликом израде Закона о измјенама Закона о стварним правима, изврши продужење овог рока, из горе

наведених разлога. Влада Републике Српске је прихватила ову иницијативу на 54. сједници одржаној 26 и 27. марта 2014. године.

Кроз овај извјештај желимо указати да у позитивном законодавству Републике Српске у области грађанског права и даље постоји неусклађеност прописа, и да су многи од њих противрјечни једни са другима, те да стручна заједница треба интензивирати активности које би довеле до отклањања ових недостатака.

#### **3.2.4. АДХЕЗИОНИ ПРЕДМЕТИ - „А“ УПИСНИК**

**У 2014. години примљено је 25 предмета; укупно је било у раду 263 предмета чија је вриједност 18.271.226,80 КМ; ријешено је 48 предмета; остало је неријешено 215 предмета вриједности од 17.607.194,09 КМ.**

Адхезиони предмети се односе на приједлоге за остваривање имовинско-правног захтјева, који се поставља у кривичном поступку, ради досуђивања имовинско правног захтјева, насталог као посљедица извршења кривичног дела.

У члану 104. став 2. Закона о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12), прописано је да ако је усљед кривичног дјела оштећена имовина Републике Српске, орган овлашћен законом да се брине о заштити те имовине, може у кривичном поступку учествовати у складу са овлашћењима која има на основу тог закона. Имовинско - правни захтјев се може односити на накнаду штете, поврат ствари или поништавање одређеног правног посла. Ако је усљед кривичног дјела оштећена имовина Републике Српске, орган овлашћен законом да се брине о заштити те имовине, може у кривичном поступку учествовати у складу са овлашћењима која има на основу тог закона.

#### **3.2.5. ПРЕДМЕТИ ПРЕВЕНТИВЕ - „ПР“ УПИСНИК**

**У 2014. години укупно је било у раду 505 предмета; ријешено је 400 предмета, а остало је неријешено 105 предмета.**

Законска обавеза Правобранилаштва Републике Српске је да прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примјену закона, те обавјештава надлежне органе и предлаже мјере за спречавање друштвено штетних појава. Превентивним дјеловањем се смањује број спорова код судова и других надлежних органа, а истовремено се остварује заштита имовине поменутих субјеката из чл. 1. Закона о Правобранилаштву Републике Српске.

У циљу још ефикасније заштите имовине ових субјеката треба се остварити интензивнија сарадња свих органа и организација са Правобранилаштвом Републике Српске, како би се постигао ефикаснији рад у оквиру превентивног дјеловања, и боља сарадња на спречавању оштећења имовинских права и интереса субјеката које заступамо.

Указаћемо само на неке од активности које су предузете у извјештајном периоду:

**3.2.5.1. Информација о уоченим појавама и проблемима у области концесија од 09. 06. 2014. године**

Влада Републике Српске је на 69. сједници, одржаној 03. 07. 2014. године, разматрала Информацију о уоченим појавама и проблемима у области концесија, са Приједлогом закључка, када је закључено да исту треба допунити са подацима о броју активних и архивираних предмета - спорова ( парнични поступци и управни спорови), који су проистекли из Уговора о концесијама.

Правобранилаштво Републике Српске је дана 07. 07. 2014. године, из службених евиденција које се воде у Правобранилаштву Републике Српске, доставило путем Министарства правде Републике Српске за Владу Републике Српске, дупуњену информацију са траженим подацима.

**3.2.5.2. Информација о уоченим проблемима у поступцима излагања на јавни увид података о непокретностима, са приједлогом мјера у циљу заштите имовинских права Републике Српске, од 29.04. 2014. године**

Правобранилаштво Републике Српске је, на иницијативу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде у Влади РС, због нагомиланих проблема везаних за проблематику имовинско-правних односа над шумама и шумским земљиштем у општини Хан Пијесак, конкретно - проблем пољопривредног земљишта Војно-планинског добра и осталог пољопривредног земљишта којег је корисник ЈПШ „Шуме РС“, а.д. Соколац, са акцентом на проблеме узурпирања овог земљишта, након одржаног састанка 20. 03. 2014. године у просторијама Скупштине општине Хан Пијесак, припремило Информацију о уоченим проблемима, са којима су се сусретала сједишта замјеника Власеница, Фоча и Бијељина, у том периоду у поступцима излагања на јавни увид података о непокретностима, а која је достављена Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, ЈПШ „Шуме РС“, а.д. Соколац и РУГИПП, Бања Лука, са приједлогом мјера у циљу заштите имовинских права Републике Српске.

**3.2.5.3. Обавјештавање путем медија**

У превентивно дјеловање Правобранилаштва РС, спада и примјена чл. 14 Закона о Правобранилаштву РС, који предвиђа право и обавезу правобраниоца РС да може путем медија обавијестити јавност о стању заштите имовинских интереса РС и других субјеката које заступа овај орган. У том правцу су предузети знатни напори да се благовремено укаже на актуелну проблематику, као и на предузете активности из оквира дјелокруга рада овог органа, а све у циљу благовременог информисања јавности и стручне заједнице.

### **3.2.6. ПРАВНА МИШЉЕЊА – „М“ и „М1“ УПИСНИК**

**У 2014. години примљено је 1.136 предмета; укупно је било у раду 2.346 предмета; ријешено је 1.113 предмета; остало је неријешено 1.233 предмета.**

Ови предмети се налазе у раду у Правобранилаштву Републике Српске-сједишту органа у Бања Луци, Одјељењу за експропријацију и Сједиштима замјеника.

Правобранилаштво Републике Српске даје мишљења, субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора; уговора који регулишу имовинско – правна питања; уговора са елементима иностраности које закључи Република Српска или правна лица- корисници средстава из члана 1. овог Закона, као и на уговоре којима се прибавља или отуђује непокретност наведених субјеката.

Према Пословнику о раду Владе РС, Правобранилаштво Републике Српске даје правна мишљења и на нацрте и приједлоге закона, уредби, одлука - када је у питању заштита имовинских права и интереса Републике, односно, када се актом стварају уговорне обавезе за Републику.

Правобранилаштво Републике Српске пружа стручну помоћ органима и организацијама у рјешавању имовинско-правних питања, и ангажовано је у пружању стручне помоћи путем консултација - савјета приликом израде нацрта разних уговора, а мишљења се односе на правну страну имовинско-правних питања везаних за уговор, тј. да ли исти садржи све потребне елементе, шта је најповољније за интересе странака у конкретном правном односу и др. ( нпр: мишљења о правној ваљаности уговора о концесији, замјени земљишта, јавно - приватном партнерству, стамбена проблематика, уговори који за предмет имају право грађења, купопродајни уговори и сл).

Овим путем се остварује само правна заштита, а не и други видови заштите имовине, јер у надлежности Правобранилаштва Републике Српске није да се упушта у оцјену друштвене оправданости и економске цјелисходности предузимања одговарајућих имовинско-правних послова и давања приједлога у том правцу.

Надлежни органи, који врше овјеру уговора о промету непокретности, а који се односе на субјекте из члана 1. Закона о Правобранилаштву РС, обавезни су примјерак уговора доставити Правобранилаштву РС, ради давања правног мишљења везаног за битне састојке уговора (предмет, вриједност, уговорне стране итд.).

Давање правних мишљења је веома комплексна правна проблематика која захтијева од носилаца правобранилачке функције и извршилаца у Правобранилаштву РС, познавање позитивног законодавства не само Републике Српске у области грађанског права, већ и низа других области, како би дато мишљење било у складу са важећим прописима и судском праксом и уједно спријечила злоупотреба и настанак штете по имовину и спријечило кршење имовинских прописа.

### **3.2.7. АКТИВНОСТИ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ ПОВОДОМ СУДСКИХ СПОРОВА КОЈИ СЕ ВОДЕ ПО ТУЖБАМА ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ИЗ ФБИХ ЗБОГ НАКНАДЕ НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ШТЕТЕ (ЛОГОРАШИ И ЦИВИЛНЕ ЖРТВЕ РАТА) И МАТЕРИЈАЛНЕ ШТЕТЕ НАСТАЛЕ У РАТНИМ ДЕЈСТВИМА**

#### **3.2.7.1. Информација Радне група за анализу судских спорова који се воде пред судовима против тужене Републике Српске, због накнаде материјалне а посебно нематеријалне штете, настале у ратним дејствима, по тужбама физичких лица из ФБиХ**

Влада Републике Српске је именовала Радну групу за анализу судских спорова који се воде пред судовима против тужене Републике Српске, због накнаде материјалне а посебно нематеријалне штете, настале у ратним дејствима, по тужбама физичких лица из ФБиХ, за претрпљене физичке и душевне болове, умањене животне активности и наружености повреде права слободе и права личности, која су та лица претрпјела у својству ратних заробљеника у логорима и другим заточеничким објектима, са задатком да Влади Републике Српске предложи законско рјешавање проблема у сврху очувања економске стабилности Републике Српске, а за носиоца активности је одређено Правобранилаштво Републике Српске.

Радна група је у фебруару 2014.године, припремила Информацију о анализи судских спорова који се воде пред судовима против тужене РС по тужбама из ФБиХ због накнаде материјалне и нематеријалне штете настале у ратном периоду са приједлогом законског рјешавања проблема у циљу очувања економске стабилности РС, која је достављена у Министарство правде РС, за Владу Републике Српске.

Радна група се сложила у оцјени да се у поступку рјешавања ових судских спорова појављује више спорних правних питања, јер на државном ни на ентитетском нивоу нема прописа којим би била дефинисана одговорност за штету која нема карактер ратне штете, а потиче из периода рата у БиХ. У овим поступцима, судије примјењују општа правила о одговорности за штету садржана у одредбама Закона о облигационим односима, јер ни овај закон не садржи одредбе о посебним случајевима одговорности за штету насталу за вријеме рата, спорно је питање пасивне легитимације као и примјена одредби Закона о облигационим односима о застарјелости потраживања накнаде штете.

У већини случајева судови у Федерацији Босне и Херцеговине доносе првостепене пресуде, позивајући се на кривичне пресуде за ратне злочине којима су осуђени припадници бивше Војске Републике Српске и политичко руководство Републике Српске, утврђујући одговорност по општим правилима за накнаду штете регулисане Законом о облигационим односима.

Радна група је подржала Иницијативу грађанских одјељења Врховног суда Републике Српске, Врховног суда Федерације БиХ и Апелационог суда Брчко дистрикта БиХ, за хитно доношење Закона о прекиду свих судских поступака у БиХ за накнаду материјалне и нематеријалне штете, настале у ратном периоду, до доношења посебног закона којим ће се уредити појам и одговорност за штету проузроковану у ратном периоду.

Док се не ријеши ово врло важно питање, Радна група је предложила Влади Републике Српске да се изврше одређене интервенције у важећем Закону о извршном поступку, прије свега у погледу заштите буџета Републике Српске, као и буџета градова и општина. Посебно је потребно да се у законима који регулишу ову проблематику регулише да ће се исплата штете настале усљед ратних дејстава по одлукама судова и других органа примјењивати правила која су регулисана Законом о буџетском систему, Законом о извршењу буџета, као и одлуком о усвајању буџета Републике Српске, градова и општина за одговарајућу фискалну годину. Судске одлуке би се извршавале, по редослиједу заprimљене од стране органа који извршава судске одлуке, а у висини одређеној, на ставци буџета за сваку фискалну годину. Предложене измјене и допуне Закона о извршном поступку су објављене у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 98/14.

### ***3.2.7.2. Проблематика застаре потраживања накнаде штете ( логораши и цивилне жртве рата)***

Правобранилаштво Републике Српске од новембра 2010.године, учествује као заступник по закону Републике Српске, у споровима који се воде пред судовима оба ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, у споровима против тужене Републике Српске, због накнаде материјалне а посебно нематеријалне штете, настале у ратним дејствима, по тужбама физичких лица из ФБиХ, за претрпљене физичке и душевне болове, умањене животне активности и наружености повреде права слободе и права личности, због живота у опкољеном граду Сарајеву, а која су та лица претрпјела у својству ратних заробљеника у логорима и другим заточеничким објектима.

У протекле четири године, у споровима логораша и цивилних жртава рата који се воде пред судовима у ФБиХ и Брчко Дистрикту БиХ, Правобранилаштво је истицало да је наступила застарјелост потраживања накнаде штете, међутим, због судске праксе судова у ФБиХ и Брчко Дистрикту, до половине 2014.године најчешће ду доношене пресуде на штету Републике Српске, а од тада се судска пракса измијенила, и нижестепени судови су почели доносити пресуде у корист Републике Српске, што је потврђено и одлукама појединих кантоналних судова, а на крају и Одлуком Уставног суда БиХ („Сл.гласник РС“, број 103/14).

Правна борба Правобранилаштва је довела до позитивних резултата и измијењена је дотадашња судска пракса, имајући у виду да је Уставни суд БиХ, у предмету број АП 3979/11, рјешавајући апелацију Републике Српске - заступане по Правобранилаштву, сједиште замјеника у Бијељини, донио Одлуку о допустивости и меритуму, усвојио апелацију РС; утврдио повреду права на правично суђење из чл. II /3е ( Устава БиХ); укинуо пресуду Апелационог суда Брчко Дистрикта БиХ бр.96 0 П 007352 11 Гж од 10.08.2011.године; предмет је враћен Апелационом суду Брчко Дистрикта БиХ који је дужан по хитном поступку донијети нову одлуку у складу са чл. II /3е ( Устава БиХ); и наложено је истом суду да у року од 3. мјесеца од дана достављања ове одлуке обавијести Уставни суд БиХ о предузетим мјерама с циљем да се ова одлука изврши, а што је поменути суд реализовао након истека извјештајног периода.

Правобранилаштво Републике Српске је заузело став и прије ове Одлуке Уставног суда БиХ, према којемој орган, послје достављања тужбе туженој Републици Српској, не пристаје на повлачење тужби од стране тужитеља, имајући у

виду да се повучена тужба сматра као да није ни била поднијета и може се поново поднијети, а разлог више за овакав став су трошкови које ћемо у Републици Српској остварити према Тарифи о наградама и накнади трошкова за рад адвоката у РС („Службени гласник РС“, број 68/05).

**3.2.7.3. *Немогућност наплате трошкова парничног и извршног поступка пред судовима у ФБиХ и обавеза плаћања судске таксе пред Судом Брчко Дистрикта БиХ***

Правобранилаштво Републике Српске, је у извјештајном периоду, имало велики проблем у вези накнада трошкова парничног и извршног поступка, јер су судови у ФБиХ, заузели став да је накнада трошкова поступка пред судовима у ФБиХ, регулисана Законом о парничном поступку Федерације БиХ и Законом о извршном поступку ФБиХ, те да се трошкови поступка одмјеравају према прописима донесеним у Федерацији БиХ, и стога Правобранилаштво РС не може остварити накнаду трошкова прописаних одредбама Закона о парничном поступку Републике Српске, Тарифом о наградама и накнади трошкова за рад адвоката и Законом о Правобранилаштву Републике Српске.

Ово питање је постало актуелно када су од маја 2014.године, судови у Федерацији БиХ промјенили правни став и почели пресуђивати у овим предметима у корист РС, а што ранијих година није био случај, а на шта смо безуспјешно указивали у сваком појединачном предмету.

Првостепене одлуке су од тада потврђиване од стране кантоналних судова у Федерацији БиХ, а према томе Правобранилаштво РС, има право да наплати значајна средства на име трошкова парничног поступка због успјеха у споровима, међутим, то се није десило због горе поменутог законског рјешења које је на снази у Федерацији БиХ.

Затим, судови у Брчко Дистрикту не досуђују трошкове Правобранилаштву Републике Српске према важећој Тарифи о наградама и накнади трошкова за рад адвоката у Републици Српској („Сл.гл.РС“, број 68/05), већ исте досуђују у складу са Налогом супервизора о усаглашавању и замјени нових ентитетских закона у Брчко Дистрикту БиХ од 16. 07. 2003. године.

Затим, у судским поступцима пред судовима Брчко Дистрикта БиХ, Правобранилаштво Републике Српске није ослобођено плаћања судске таксе.

**3.2.7.4. *Ургенција - Притужба Правобранилаштва Републике Српске упућена предсједнику ВСТС-БиХ, од 05. 09. 2014. године***

Ургенцијом од 05. 09. 2014. године, обавијестили смо новоизабраног предсједника ВСТС БиХ, да је Правобранилаштво Републике Српске дана крајем децембра претходне календарске године, као законски заступник тужене Републике Српске, обавијестило Високи судски и тужилачки савјет БиХ, као независан и самосталан орган који има задатак да осигура независно, непристрасно и професионално правосуђе, на озбиљно кршење дужности, непрофесионализам и пристрасност у раду једне од судија Опћинског суда у Тузли, у парничним

предметима ( пресуда број: број: 32 0 П 148373 12 П од 05. 12. 2013. године и пресуда број: 32 0 П 115469 12 П од 11. 12. 2013. године - ради накнаде нематеријалне штете у којима је тужена страна Република Српска, и да смо о томе информисали и Министарство правде у Влади Републике Српске.

Указали смо да је Правобранилаштво Републике Српске дана 27. 01. 2014. године, запримило одговор ВСТС БиХ од 21. 01. 2014. године, у којем је наведено да је Предсједништво ВСТВ-а БиХ, на састанку одржаном 16. 01. 2014. године, примило к знању предметну притужбу Правобранилаштва Републике Српске, али да од тада нисмо добили одговор у погледу одлуке.

Предсједник ВСТС БиХ је актом од 17. 09. 2014. године, информисао ово Правобранилаштво да је ВСТС БиХ разматрао нашу притужбу, да је иста третирана као дисциплинска пријава и прослијеђена је у Уред дисциплинског тужиоца, који је надлежан за утврђивање релевантних чињеница из којих евентуално може произићи почињење дисциплинског прекршаја, те евентуално покретање дисциплинске процедуре пред ВСТС БиХ.

Главни дисциплински тужилац је обавијестио правобраниоца РС, актом број:УДТ-13668/14 од 10. 10. 2014. године, да је након извршене истраге навода из притужбе, утврђено да нема доказа о учињеним дисциплинским прекршајима, па је притужба одбачена у смислу чл. 83. став 4. Пословника ВСТС БиХ („Сл. гл. БиХ“, број 55/13).

### ***3.2.7.5. ВАНСУДСКА ПОРАВНАЊА ПРЕД ПРАВОБРАНИЛАШТВОМ РС „УН“ УПИСНИК***

**У 2014. години примљено је 1.195 предмета; укупно је било у раду 10.421 предмета, укупне вриједности од 292.552.614,00 КМ; ријешено је 2.296 предмета; остало је неријешено 8.125 предмета.**

У 1.469 предмета је постигнуто вансудско поравнање, код овог органа, у износу од 5.712.660,00 КМ. У 827 предмета поступак је обустављен у вриједности од 11.543.986,00 КМ. Оштећени су у 33 предмета изјавили приговоре.

Народна скупштина Републике Српске је у новембру 2005. године донијела Закон о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. 05. 1992. године до 19. 06. 1996. године, који је мијењан и допуњаван у три наврата („ Службени гласник РС“, број 103/05, 1/09, 49/09 и 118/09), а путем којег је нормативно регулисана ова област. Министарство правде је, донијело Упутство за спровођење поступка поравнања у поступку остваривања права на накнаду материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. до 19. 06. 1996. године ( „Службени гласник РС“, број 09/06).

Код ових предмета, Правобранилаштво РС - надлежно Сједиште замјеника, поступа као првостепени орган (позивање странке, саслушање, закључивање поравнања, обустављање поступка итд.), предузимајући процесне радње по ЗУП-у. По приговору странке, одлучује и одлуку доноси Министарство правде РС, која одлука је коначна и против исте се може водити управни спор.



Предмети окончани вансудским поравнањем у поступку пред Правобранилаштвом Републике Српске сматрају се дефинитивно завршеним у смислу важећих прописа, тако да не постоји могућност покретања нових поступака по истом штетном догађају (осим у изузетним случајевима-принуда, превара и заблуда), а окончаним поступцима сматра се и обустава поступака у којима странке нису улагале приговор.

Призната вансудска поравнања по овом основу, измирују се емисијом обвезница у складу са Законом о унутрашњем дугу („Службени гласник РС“, број 1/12, 28/13, 59/13).

## 4. ПОСЛОВИ УПРАВЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

### 4.1. МАТЕРИЈАЛНО - ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ

Оперативни буџет Правобранилаштва Републике Српске за 2014. годину, у односу на плански буџет (код овог Извјештаја извршење буџета у односу на планирани буџет је 101 %), приказан је у табели како слиједи:

	Буџетске ставке	План буџета (КМ)	Извршење буџета (КМ)	Одступање (КМ)	Извршење (%)
		1	2	3 (1-2)	4 (2/1x100)
	<b>Укупан буџет за 2014 годину</b>	4.017.100	4.147.221	56.506	101
<b>1.</b>	<b>Расходи за бруто плате и накнаде трошкова запослених</b>	3.574.000	3.584.902	10.902	100
<b>2.</b>	<b>Расходи по основу кориштења роба и услуга (2.1+ 2.9)</b>	443.000	488.704	45.604	110
2.1	Расходи по основу закупа	71.000	68.225	-2.775	96
2.2	Расходи по основу утrophа енергије, комуналних и комуникационих услуга	162.700	188.857	26.157	116
2.3	Расходи за режијски материјал	49.900	62.493	12.593	125
2.4	Расходи за текуће одржавање	27.000	29.764	2.764	110
2.5	Расходи по основу путовања и смјештаја	70.000	72.775	2.775	104
2.6	Расходи за стручне услуге	11.000	9.802	-1.198	89
2.7	Остали непоменути расходи	51.500	56.788	5.288	110
<b>3.</b>	<b>Издаци за нефинансијску имовину</b>	50.000	49.999	-1	100
3.1	Издаци за набавку опреме	50.000	48.483	-1.517	97
3.2	Реконс.и инвестиц.одржавање	-	-	-	-
3.3	Издаци за ауто- гуме		1.516	1.516	-

Расходи за бруто плате у 2014. години остварени су 101 % у односу на планиране буџетом.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених у односу на планирано буџетом су мањи за износ од 34.796 КМ или 96% извршење буџета, из разлога што неке ситуације, као што су нпр: рођење дијетета, смртни случајеви и остали видови помоћи запосленима се не могу 100 % предвидјети.

Расходи по основу коришћења роба и услуга- извршење по овој ставци је 110 %.

#### ***4.1.1. Веће извршење по ставкама***

Расходи по основу утрошка електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су већи од планираних буџетом за износ од 26.157,00 КМ или 16%, због повећаног обима посла, а Поште Српске су у извјештајном периоду обрачунавале законску затезну камату на неизмирене обавезе.

Расходи за режијски материјал су већи у односу на планирано буџетом за износ од 12.593,00 КМ, или 25 %, због повећаног обима посла и повећаног броја радника.

Расходи за текуће одржавање су већи у односу на планирано буџетом за 2.764,00 КМ или 110%, због дотрајалости опреме, немогућности замјене.

Расходи по основу путовања и смјештаја већи су од планираних буџетом за износ од 2.775,00 КМ или 4%.

Остали непоменти расходи већи су од планираних буџетом за 5.288,00 КМ или 10%. У току 2014 године, донесена је Уредба о формирању Фонда солидарности, тако да ове трошкове из оправданих разлога нисмо могли детаљно планирати.

#### ***4.1.2. Мање извршење по ставкама***

Расходи по основу закупа мањи су за износ од 2.775,00 КМ или извршење 96%. Правобранилаштво Републике Српске плаћа закупнину за канцеларијски простор који користи Сједиште замјеника Бања Лука, односно, Канцеларија за ратне штете, у Бањој Луци, ул. Јанка Веселиновића бр.22 и Сједиште замјеника Фоча.

Правобранилаштво РС плаћа износ ПДВ-а за канцеларијски простор који користи Сједиште замјеника Бања Лука, у ул. Краља Алфонса XIII, бр.11, затим Сједиште замјеника Добој и Сједиште замјеника Приједор.

Расходи за стручне услуге мањи су у односу на планиране буџетом за износ од 1.198 КМ или извршење 89%.

#### **4.1.3. Издаци за нефинансијку имовину**

Овај извјештај приказује извршење за 2014. годину и износи од 49.999 КМ, - од тога 48.483 КМ су издаци за набавку постројења и опреме. До дана 31.12.2014. године у Правобранилаштву Републике Српске набављена је следећа опрема и то :

1. Набавка факс апарата у Сједишту замјеника Фоча,
2. Набавка монитора за канцеларију у Сокоцу,
3. Набавка усисивача у Сједишту замјеника Бања Лука,
4. Набавка стазе у канцеларији ратне штете у Бања Луци
5. Набавка факс апарата у Сједишту замјеника Источно Сарајево,
6. Набавка 3 ( три) половна аутомобила у Правобранилаштву РС,
7. Набавка 1 штампача у Правобранилаштву РС, Бања Лука.

Издаци за набавку ауто гума и ситног инвентара у износу од 1.516 КМ

#### **4.1.4. Ревизија финансијских извјештаја за 2014. Годину**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске, је актом од 20. 11. 2014. године, најавила Правобранилаштву РС да су у току припремне радње за ревизију финансијских извјештаја Правобранилаштва РС за 2014.годину, и затражено је достављање потребне документације.

Правобранилаштво РС је, у извјештајном периоду, доставило тражену документацију, а сарадња са овлашћеним ревизором је настављена и након извјештајног периода у наредној календарској години, када је у марту достављен Нацрт Извјештаја, а затим Извјештај о ревизији финансијских извјештаја Правобранилаштва Републике Српске, за период 01. 01. 2014. године до 31. 12. 2014. године, о чему ће бити више ријечи у Извјештају о раду за наредну извјештајну годину.

## **4.2. ПРАВНИ И НОРМАТИВНИ ПОСЛОВИ**

У извјештајном периоду су били у примјени следећи интерни акти:

- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву РС, из 2005.године ( измјене и допуне из 2008.године- којима је формирано Одјељење за експропријацију,
- Правилник о примању и поступању по притужбама и сугестијама на рад Републике Српске, његових запослених и радника,
- Правилник о употреби и чувању печата и штамбиља у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о интерној контроли у Правобранилаштву Републике Српске,

- Правилник о Рачуноводству у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о обављању приправничког стажа приправника у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о условима и начину кориштења возног парка Правобранилаштва Републике Српске,
- Правилник о интерним контролним поступцима у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о посебним накнадама,
- Правилник о дисциплинској и материјалној одговорности радника,
- Правилник о пословању и вођењу евиденција у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа имовине у Правобранилаштву Републике Српске,
- Правилник о набавци роба, вршењу услуга и уступању радова,
- Програм рада Правобранилаштва Републике Српске за 2014.годину,
- Кадровски план Правобранилаштва Републике Српске за 2014.годину.

У извјештајном периоду донесен је нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске од 05.09.2014. године на који је Влада РС дала сагласност, Одлуком број: 04/1-012-2-2280/14 од 15.10.2014.године („Службени гласник РС“, број 96/14), а Правилник је објављен и ступио на снагу, након извјештајног периода у јануару мјесецу.

#### **4.3. АКТИВНОСТИ У СКЛАДУ СА ПОСЛОВНИКОМ О РАДУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

У извјештајном периоду, представници Правобранилаштва РС су учествовали у раду радних група за израду закона из надлежности органа републичке управе, а урађен је низ аката којима су дате сугестије, изјашњења, правна мишљења на нацрте и приједлоге закона, уредби, одлука, а на основу члана 17. став 1. тачка е). Пословника о раду Владе Републике Српске, којим је прописано да прије достављања на одборе, ради уврштавања на дневни ред сједнице, нацрта и приједлога закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката, предлагач обавезно прибавља и мишљење Правобранилаштва РС - када је у питању заштита имовинских права и интереса Републике, односно када се актом стварају уговорне обавезе за Републику, и то на:

- Приједлог Одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за 2014.годину,
- Приједлог Закона о измјени и допуни Закона о унутрашњем дугу Републике Српске - по хитном поступку,

- Приједлог Одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за реализацију пројекта “ДОСИТЕЈ”,
- Приједлог Одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за потребе Министарства рада и борачко - инвалидске заштите,
- Приједлог Одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за изградњу павиљона у кампусу Универзитета Бања Лука,
- Приједлог Одлуке о емисији обвезница Републике Српске јавном понудом,
- Приједлог одлуке о отпуштању дуга Ј.П. “Радио Прњавор“, Прњавор,
- Приједлог Одлуке о измјени Одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за 2014.годину,
- Приједлог Одлуке о емисији обвезница Републике Српске за измирење обавеза по основу верификованих рачуна старе девизне штедње,
- Приједлог Одлуке о емисији обвезница Републике Српске за измирење обавеза по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20.маја 1992.године до 19. јуна 1996. године,
- Приједлог Одлуке о седмој емисији обвезница Републике Српске јавном понудом,
- Приједлог одлуке о дугорочном задуживању Републике Српске за 2015. годину ( Одлука Народне скупштине РС о дугорочном задуживању Републике Српске за 2015.годину, број: 01-1681 /14 од 28. 12. 2014. године, објављена у „Сл. гласнику РС“, број 119/14).
- Приједлог Одлуке о краткорочном задуживању Републике Српске емисијом трезорских записа за 2015.годину ( Одлука Народне скупштине РС, број: 01-1682/14 од 28.12.2014.године), и
- Приједлог Закона о допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске - по хитном поступку.

#### ***4.3.1. Стратегија борбе против корупције у Републици Српској 2013-2017.година урадити***

Народна скупштина Републике Српске је Закључком број:01-2463/13 од 04.12.2013.године, на 32. редовној Сједници, усвојила документ Владе Републике Српске „ Стратегија борбе против корупције у Републици Српској од 2013-2017.године, којим је задужена Влада Републике Српске да приликом израде Акционог плана за реализацију Стратегије, посебно утврди мјере и активности, носиоце активности, рокове и индикаторе успјешности за области које су, према добијеним показатељима из процјене ризика од настанка корупције, означене као области у којима је корупција најприсутнија.

Област стицања и пренос имовинских права, је означена као ресорна надлежност Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове и Правобранилаштва Републике Српске. У извјештајном периоду, Правобранилаштво Републике Српске је ажурирало Нацрт Акционог плана за реализацију Стратегије, у складу са надлежностима органа и доставило, на захтјев Министарства правде

Републике Српске, у марту 2014.године, сагласност на коначну верију ажурираног текста Акционог плана, који је у међувремену упућен на усвајање Влади Републике Српске.

#### **4.4. СТРУЧНИ КОЛЕГИЈУМ ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Правилником о пословању и вођењу евиденција у Правобранилаштву Републике Српске, уређено је унутрашње пословање ( вршење административних, управних и финансијских послова Правобранилаштва); послови управе којима се обезбјеђују потребни услови за правилан рад и пословање Правобранилаштва; сазивање и рад Стручног колегијума; оснивање и вођење уписника, помоћних књига и других евиденција, стављање предмета у архиву, чување и издавање предмета.

Стручни колегијум је тијело које сачињавају: правобранилац, његови замјеници, помоћници правобраниоца и други радници које одреди правобранилац, који сазива колегијум и руководи његовим радом. У извјештајном периоду су одржана три састанка у Угљевику, Фочи и Источном Сарајеву, а донесени Закључци су реализовани у извјештајном периоду.

##### **4.4.1. Састанак у Угљевику**

Дана 11. априла 2014. године одржан је први састанак стручног Колегијума Правобранилаштва Републике Српске у Угљевику, а разматран је сљедећи дневни ред: 1). Анализа реализације закључака са Стручног колегијума, одржаног на Јахорини дана 17.10.2013.године; 2). Извјештај о раду Правобранилашта Републике Српске у периоду од 01.01.2013. године до 31.12.2013.године; 3). Проблематика заступања пред РУГИПП-ом, поводом рада Комисија за излагање у поступцима излагања на јавни увид података о непокретностима и утврђивања права на непокретностима ( члан 75 -89. Закона о премјеру и катастру РС, у вези са чланом 17. Закона о узурпацији), и члана 49. Правилника о начину оснивања и одржавања катастра непокретности, те зазимање заједничких ставова у вези ове проблематике; 4). Анализирање Одлуке Уставног суда БиХ, АП-2624/10 од 15.01.2014.године (усвојен став око застаре), са приједлогом закључка; 5). Разматрање проблематике у примјени члана 8а., Закона о измјени и допуни Закона о приватизацији државног капитала у предузећима, везано за заступање градова и општина ( Закон је предвидио Правобранилаштво као странку у поступку), са приједлогом закључка; 6). Разматрање предложеног нацрта закључка Владе Републике Српске, који је Правобранилаштво Републике Српске запримило дана 31.03.2014.године, након састанка одржаног дана 20.03.2014.године у Хан Пијеску, на иницијативу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде у Влади РС, ради рјешавања имовинско-правних односа на шумамама и шумском земљишту ( непостојање линије разграничења пољопривредног и шумског земљишта, узурпације, беглуди), са приједлогом закључка; 7). Презентација „Практикума Правобранилаштва Републике Српске за поступање у поступцима експропријације непокретности - март 2014.година, који су приређивачи припремили –интерно за носиоце правобранилачке функције; 8). Разматрање Акционог плана Владе

Републике Српске за спровођење „Стратегије за борбу против корупције у Републици Српској за период 2013-2017.година, коју је Народна скупштина Републике Српске усвојила Закључком број:01-2463/13 од 04.12.2013.године („Службени гласник Републике Српске“, број 106/13); Текућа питања и развој.

#### **4.4.2. Састанак у Фочи**

Дана 30. 09. 2014. године одржан је други састанак, стручног Колегијума Правобранилаштва РС у Фочи, разматран је дневни ред, и то: 1). Анализа реализације закључака са Стручног колегијума, одржаног дана 11.04.2014.године у Угљевику од 17.04.2014.године; 2). Разматрање приједлога упућених правобраниоцу РС од стране Дане Кончара, адвоката из Бања Луке, пуномоћника „БОНЕЛ“ А.Д. Бања Лука од 11.08.2014.године и 25.08.2014.године, којима тражи активно учешће Правобранилаштва РС, у својству тужиоца код надлежног суда као заступника Републике Српске, а ради поништења уговора о купопродаји некретнина Ов.Бр.9192/2000 од 30.11.2000.године закљученог између „Борово“ д.д. Вуковар и купаца Симић Драге и Драгић Василија из Бијељине и ради поништења уговора о купопродаји некретнина Ов.Бр.791/99 од 09.06.1996.године закљученог између „Борово“ д.д. Вуковар и купца Марић Саше из Добоја, са Приједлогом закључка; 3). Разматрање захтјева Министарства финансија Републике Српске да, у судским споровима, против тужене Републике Српске, због накнаде нематеријалне штете, настале у ратним дејствима, по тужбама физичких лица из ФБиХ, за претрпљене физичке и душевне болове, умањене животне активности и наружености повреде права слободе и права личности, која су та лица претрпјела у својству ратних заробљеника у логорима и другим заточеничким објектима, повреда које су задобили због гранатирања, рањавања, због живота у опсједнутом граду Сарајеву, или за душевне болове услед смрти блиског лица које је као цивил погинуло у ратним дејствима, Правобранилаштво РС - Сједиште замјеника Источно Сарајево затражи (предложи) вјештачење по ЈЗУ „Завод за судску медицину Републике Српске“, као најобјективнијем лицу; 4).Разматрање проблематике у вези имовине страних правних лица и примјена Анекса „Г“ Споразума о питањима сукцесије на територији Републике Српске на имовину „Полиестер“, која се налази у Рудом; 5). Заузимање става у вези благовремености поступања по чл. 346. став 3. Закона о измјенама и допунама Закона о стварним правима ( „Службени гласник РС“, број 95/11), који утврђује дужност Правобранилаштва Републике Српске да, у року од три године од дана ступања на снагу овог закона, покрене поступке за упис неуписаних јавних и општих добара у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима, с обзиром да је наведени рок од три године истекао дана 29.09.2014.године, а није продужен по приједлогу Правобранилаштва РС од 03.03.2014.године, који је достављен Министарству правде и РУГИПП-у Бања Лука; 6). Анализа наплате трошкова кривичног поступка и заузимање става у вези покретања иницијативе за измјене и допуне одредаба Закона о кривичном поступку РС, које се односе на извршење одлуке о трошковима кривичног поступка ( члан 91. ЗКП); 7). Заузимање става у вези тужби полицајаца за накнаду трошкова превоза, са аспекта оптерећења буџета Републике Српске и приједога мјера за превазилажење овог проблема; 8). Притужба Правобранилаштва РС од 18.12.2013.године, у којој је указано на озбиљно кршење дужности, непрофесионализан и пристрасност у раду судије Опћинског суда у Тузли



и активности које је спровео ВСТС БиХ у 2014.години, поводом исте; 9). Текућа питања и разно.

#### **4.4.3. Састанак у Источном Сарајеву**

Дана 16. 10. 2014. године одржан је ванредни састанак стручног Колегијума Правобранилаштва РС у Источном Сарајеву, разматран је дневни ред, и то: 1). Парнице по тужбама физичких лица – цивила из ФБиХ против тужене Републике Српске, ради накнаде нематеријалне штете настале у ратним дејствима, за претрпљене физичке и душевне болове, умањене животне активности и наружености, повреде права слободе и права личности која су та лица претрпјела у својству ратних заробљеника у логорима и другим заточеничким објектима, повреда које су задобили због гранатирања, рањавања, због живота у опсједнутом граду Сарајеву, или за душевне болове услед смрти блиског лица које је као цивил погинуло у ратним дејствима, и разматрање ситуације након пристиглих одлука Кантоналног суда у Сарајеву, које су неповољне за Републику Српске; 2). Проблематика са којом се сусреће Правобранилаштво РС, у вези накнаде трошкова поступка пред судовима у ФБиХ, који су становишта да је ово питање регулисано Законом о парничном поступку ФБиХ и Законом о извршном поступку ФБиХ, и да се трошкови поступка одмјеравају према прописима донесеним у ФБиХ, те стога Правобранилаштво Републике Српске не може остварити накнаду трошкова прописаних одредбама Закона о парничном поступку Републике Српске, Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката и Законом о Правобранилаштву РС; 3). Текућа питања и разно.

#### **4.5. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА**

Правобранилаштво се стара о примјени начела јавности рада у складу са Законом о слободи приступа информацијама („Службени гласник РС“, број 20/01),

У извјештајном периоду је било у раду 9 ( девет ) захтјева за приступ информацијама, који су поднесени на основу овог Закона и сви су ријешени у законском року.

#### **4.6. ДИСЦИПЛИНСКА КОМИСИЈА**

Правобранилаштво Републике Српске има сталну Дисциплинску комисију. У току 2014. године, није покренут ниједан дисциплински поступак ради повреда радних дужности.

#### **4.7. КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

У 2014. години Комисија је спровела поступак за јавну набавку, и то: канцеларијског материјала и прибора; тонера, филмова за штампаче; фотокопир и телефонске апарате; за одржавање фотокопир апарата и компјутерске опреме; набавку погонског горива за аутомобиле; вршење услуга одржавања моторних возила; набавку три половна моторна возила и набавку колективног осигурања радника у Правобранилаштву Републике Српске.

#### **4.8. ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ЕКСПРОПРИЈАЦИЈУ**

Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Правобранилаштву Републике Српске из новембра 2008.године, формирано је Одјељење за експропријацију, као организациона јединица у саставу Правобранилаштва Републике Српске, задужено за послове рјешавања имовинско -правних односа, ради изградње ауто-путева, хидроцентрала, термоелектрана и других инвестиционих пројеката у Републици Српској.

Поред послова на рјешавању предмета, чији је преглед дат у збирној табели, Одјељење за експропријацију је у извјештајном периоду наставило послове на провођењу рјешења о експропријацији у катастарском оперативном и земљишним књигама.

Ови послови се односе на укњижбе рјешења о експропријацији за ауто пут Бања Лука – Градишка и Бања Лука – Добој. Завршен је значајан дио ових послова. Поступци укњижбе у земљишну књигу у задњем кварталу 2011. године потпуно су обустављени због ступања на снагу Закона о премјеру и катастру када су Земљишно књижна одјељења обуставила успоставе ЗК уложака (општине Градишка), али су започети поступци излагање на јавни увид непокретности и успостава јединствене евиденције.

Поред овог вођена је континуирана активност са свим градовима и општинама у Републици Српској око укњижбе стварних права на некретнинама чији су носиоци јединице локалне самоуправе, тако да су све општине приступиле озбиљно овом послу, о чему су упознали Правобранилаштво Републике Српске наводећи степен завршености ових послова и проблеме на које наилазе у раду.

Примјеном Закона о стварним правима, ова обавеза Правобранилаштва је престала (али у сваком случају је покренут и урађен значајан дио активности на укњижби ових права).

У протеклом периоду Одјељење је преузело значајан број предмета из Сједишта Замјеника Бања Лука, који се односе на рјешавање имовинско - правних проблема ради изградње канализације Карановац – Новоселија и Водовода „Туњице 1 и 2“, чији је инвеститор град Бања Лука, а чије рјешавање је настављено и у овој години.

Запослени у Одјељењу су учествовали на рјешавању предмета Сједишта Замјеника Бања Лука, који се односе на концесије, стамбену проблематику и друго, а поједини су провели значајан број дана у Сједишту Замјеника Бања Лука ради

замјене радника на боловању, а све у циљу благовременог приступа на свако заказано рочиште пред судовима и другим органима.

Поступак рјешавања имовинско правних односа за потребе изградње ХЕ „Дабар“ – Требиње је у фази пред органом управе и тече утврђеном динамиком од стране инвеститора.

Учествовање у раду везаном за успоставу јединствене евиденције о некретнинама, кроз поступак излагања на јавни увид података о некретнинама за Град Бања Луку. На овим пословима ради континуирано 4 - 6 радника Одјељења, јер је значајан прилив ових предмета био у децембру 2014. године, а иста динамика прилива предмета је за очекивати и у наредном периоду.

#### ***4.8.1. Активности на изради Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама***

Рјешавање питања задружне имовине је обавеза ресорног Министарства преузета усвајањем Програма развоја задругарства од стране Народне Скупштине Републике Српске 29. 12. 2011. године, и усвајањем Информације о стању у задругарства. Правобранилаштво Републике Српске се, преко овлашћеног представника, укључило на позив Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде у Влади РС, крајем 2013.године у рјешавање ове проблематике, заједно са осталим институцијама. У јануару 2014. године, Правобранилаштво РС је доставило ресорном Министарству сугестије и примједбе на радни материјал који се односи на измјене и допуне Закона о пољопривредним задругама Републике Српске, на даље надлежно поступање.

#### ***4.8.2. Радна група за израду Закона о имовини и потраживањима којим управља управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске***

Влада Републике Српске је средином прошле календарске године, именовала Радну групу, за израду Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима Републике Српске, са задатком да Влади Републике Српске предложи законско рјешавање проблема насталог у вези поступања по предметима који се односе на имовину из пасивног подбиланса, који су према важећим законским прописима у поступку пред Правобранилаштвом Републике Српске.

Предсједник Радне групе из Правобранилаштва РС, је дана 20.03.2014.године, доставио Министарству финансија у Влади Републике Српске, усаглашену верзију Нацрта Закона о имовини и потраживањима којима управља Фонд за управљање некретнинама и потраживањима РС, на даље надлежно поступање. Измјене и допуне овог закона су усвојене и објављене након извјештајног периода.

#### ***4.8.3. Реферат: “ Деекспропријација непокретности у праву Републике Српске са освртом на проблеме у пракси”***

Правобранилаштво Републике Српске је за Једанаесто Савјетовање правника Републике Српске „Октобарски правнички дани“, које је одржано у Бања Луци, делегирало реферат на ову тему. Редакциони одбор часописа „Правна ријеч“, уврстио је реферат у Програм рада Савјетовања - Катедра за грађанскоправну област и објављен је у часопису за правну теорију и праксу „Правна ријеч“ - Удружења правника Републике Српске за 2014.годину .

#### ***4.8.4. Интер ресорна радна група за анализу усаглашености прописа који регулишу област имовинских односа на пољопривредном земљишту***

Ово Правобранилаштво је на позив Министарства пољопривреде, шумарства и вододпривреде од 05. 02. 2014. године, доставило приједлог једног члана, који је испред Правобранилаштва Републике Српске,учествовао у раду радне групе која је разматрала ову проблематику у току извјештајног периода.

#### ***4.8.5. СТАТИСТИЧКИ ПОСЛОВИ***

Када су у питању статистички послови, треба истаћи сљедеће активности реализоване у извјештајном периоду, и то: Редовно достављање статистичких извјештаја (РАД 1- мјесечно) надлежним органима; ИНВ-01 за претходну годину; Израда статистичког дијела годишњег извјештаја о раду који се доставља у Народну скупштину Републике Српске, ради усвајања; Израда полугодишњег извјештаја о раду за интерне потребе; Синдикална организација, на крају сваке календарске године израђује завршни рачун; Извјештавање Народне скупштине Републике Српске и Институције Омбудсмана БиХ о примјени Закона о слободи приступа информацијама; Редовно извјештавање Рачуноводства Правобранилаштва Републике Српске према надлежним органима; Годишње информације о раду сједишта замјеника, које замјеници правобраниоца подносе Скупштинама јединица локалне самоуправе са подручја сједишта у складу са одредбама Закона о Правобранилаштву Републике Српске.

## 5. ЕДУКАЦИЈА ЗАПОСЛЕНИХ

### 5.1. Учешће на семинарима у 2014.години

	ОРГАНИЗАТОР	ТЕМА	МЈЕСТО ОДРЖАВАЊА	ДАТУМ ОДРЖАВАЊА	БРОЈ ПОЛАЗНИКА
1.	Савез рачуновођа и ревизора	Завршни рачун	Бања Лука	08.02.2014.г	1
2.	Замм Медија Мостар	Област јавних набавки	Неум	29-30.05/.2014.г	2
3.	Савез рачуновођа и ревизора	Континуирана професионална едукација	Теслић	20-21.05/2014.г	1
4.	Паспорт Центер	Будвански правнички дани	Будва	12-16.06/2014.г	1
5.	Правни факултет у Мостару	Актуелности грађанског трговачког законодавства и правне праксе	Неум	19-22.06/2014.г	2
7.	Удржење правника Републике Српске	Октобарски правнички дани	Бања Лука	2.-4.10/2014.г	7
8.	Удружење судија Републике Српске	Савјетовање из грађанске области	Јахорина	15-18.10 /2014.г	12
9.	Савез рачуновођа и ревизора	Новости у прописима буџетског рачуноводства –буџетски систем	Теслић	25.-26.11.2014.г	1

Запослени у Правобранилаштву су обухваћени програмским активностима које организује Јединица за регистрацију земљишта при Министарству правде Републике Српске, али то није довољно, имајући у виду комплексност и сложеност

послова које обављају као и свакодневно учешће у судским и другим поступцима што изискује континуирано стручно усавршавање. У извјештајном периоду је одржано једно предавање на тему: „Концесије у законодавству Републике Српске, страна улагања и њихов значај за привредни развој“ и “Трансформација државне у приватну својину у свјетлу нових прописа из области стварног права, јавни регистри у Републици Српској“.

Цијенимо да је обука запослених изузетно важан и неопходан сегмент рада те да Правобранилаштво Републике Српске треба имати континуирану и обавезну законску едукацију запослених, уређену на сличан начин како је то прописано за судије и тужиоце, а која се реализује преко ЈУ „Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској“, Бања Лука, а која би омогућила обавезно учешће запослених на семинарима / радионицама, олакшала примјену материјалних процесних закона и најновијих стручних и научних достигнућа из области права, судске праксе из земаља окружења, а све у циљу што ефикаснијег и квалитетнијег обављања правобранилачке функције.

## **6. САРАДЊА СА ИНСТИТУЦИЈАМА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ, ФЕДЕРАЦИЈИ БИХ, БИХ И ЗЕМЉАМА У ОКРУЖЕЊУ**

Настављена је сарадња са: Правобранилаштвом Федерације БиХ, Правобранилаштвом БиХ, Републичким јавним правобранилаштвом Републике Србије, Државним правобранилаштвом Републике Словеније и Заштитником имовинско-правних интереса Црне Горе, у циљу размјене правних ставова и искустава.

## **7. ОДНОСИ СА ЈАВНОШЋУ**

Правобранилаштво Републике Српске се стара о примјени начела јавности у раду, тако да је у извјештајном периоду остварена квалитетна сарадња са писаним и електронским медијима, ради благовременог информисања јавности о активностима које спроводи овај орган.

Представницима средстава информисања, презентоване су благовремено актуелне информације у виду писаних информација као одговори на конкретне захтјеве новинара и медијских кућа, и кроз саопштења за јавност.

Дато је више изјава од стране правобраниоца Републике Српске, замјеника правобраниоца и других овлашћених лица за давање информација.

У писаним медијима у Републици Српској, објављено је више чланака и интервјуа о раду и проблематици Правобранилаштва Републике Српске, а представници Правобранилаштва Републике Српске су учествовали као гости у телевизијским емисијама, у циљу истинитог и свеобухватног информисања јавности о раду овог органа.

## 8. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ - ЗАКЉУЧЦИ

1. Поред редовних послова заступања субјеката из чл.1. Закона о Правобранилаштву РС, у поступцима пред судовима и другим надлежним органима, редовно пратити појаве и проблеме везане за примјену закона у пракси, а потом обавјештавати надлежне органе и предлагати мјере за спречавање друштвено штетних појава.
2. С обзиром на број предмета у раду, неуједначену судску праксу поступајућих судова у БиХ, те свеобухватне посљедице које могу наступити уколико се настави примјена општих правила о одговорности за штету, садржаних у Закону о облигационим односима, за све штете које су настале у ратном периоду, неопходно је да Влада Републике Српске предузме хитне активности са циљем да се реализује Иницијатива грађанских одјељења Врховног суда Републике Српске, Врховног суда Федерације БиХ и Апелационог суда Брчко Дистрикта БиХ, од 26.12.2012.године или да се пронађе евентуално другачије рјешење.
3. Инсистирати путем Министарства правде у Влади РС, да се од стране судова у БиХ обезбиједи обавезна примјена Одлука Уставног суда БиХ, које су донесене у корист Републике Српске - Одлука Уставног суда БиХ, у предмету број АП 3979/11, гдје је рјешавајући апелацију Републике Српске - заступане по Правобранилаштву, сједиште замјеника у Бијељини, донио Одлуку о допустивости и меритуму, усвојио апелацију Републике Српске.
4. У поступцима који се воде пред надлежним Комисијама за излагање на јавни увид података о непокретностима и утврђивања права на непокретностима, обезбиједити учешће Правобранилаштва РС - као законског заступника субјеката из чл. 1. Закона о Правобранилаштву РС, када су они странке/учесници у поступку излагања, и инсистирати на максималном ангажману јединица локалне самоуправе које се морају активније укључити у поступке излагања, у којима се одлучује о њиховим имовинским интересима; и на ангажману надлежних ресорних министарстава и институција / предузећа којима је повјерено управљање својеном Републике Српске, а у власништву су или у већинском власништву Републике Српске, како би у овим поступцима пружили неопходну помоћ Правобранилаштву Републике Српске, као заступнику по закону РС, и узели активно учешће у истима.
5. Министарство правде Републике Српске и Влада Републике Српске требају актуализирати питање немогућности Правобранилаштва Републике Српске да пред судовима у ФБиХ накнади трошкове парничног и извршног поступка, тј. оствари право на накнаду и на награду која права се признају адвокатима, имајући у виду судски став да је накнада трошкова поступка пред судовима у ФБиХ, регулисана Законом о парничном поступку ФБиХ и Законом о извршном поступку ФБиХ, и да се трошкови поступка одмјеравају према прописима донесеним у ФБиХ, те стога Правобранилаштво РС не може остварити накнаду истих на начин прописан Законом о парничном поступку Републике Српске, Тарифом о наградама и накнади трошкова за рад адвоката и Законом о Правобранилаштву Републике Српске, већ му се признаје само право на накнаду- стварни издаци, чиме је Правобранилаштво РС онемогућено да знатна средства по овом основу врати у буџет Републике Српске.



6. Благовремено рјешавање имовинско-правних односа на реализацији изградње: ауто-путева, хидроцентрала, термоелектрана, и других инвестиционих пројеката у Републици Српској.
7. У годишњим информацијама о раду, које замјеници правобраниоца подносе градовима или општинама са подручја свог сједишта, дужни су извјестити о најзначајнијим предметима и фазама у којим се налазе, а што се посебно односи на спорове велике вриједности, који могу имати теже посљедице са финансијског гледишта на локалне заједнице и Републику Српску, ради чега ће се посебно извршити анализа тих предмета, успоставити контакт са субјектом и покушати изнаћи законито рјешење, у циљу спречавања штетних посљедица за Буџет Републике Српске, односно јединица локалне самоуправе.
8. Благовремено реализовати активности, из надлежности Правобранилаштва Републике Српске, које су наведене у Акционом плану Владе Републике Српске за реализацију Стратегије борбе против корупције у Републици Српској од 2013-2017.године.
9. У Програму рада Министарства правде Републике Српске за 2016.годину планирати измјене и допуне Закона о Правобранилаштву Републике Српске.
10. Створити услове за бољи материјални положај Правобранилаштва Републике Српске, и то: трајно ријешити пословни простор за сва сједишта замјеника; обезбиједити техничку и информатичку опрему - увођење адекватног ИТ система попут ЦМС система у судовима и тужилаштвима; обезбиједити средства за набавку два аутомобила за Сједиште замјеника Власеница и Сједиште замјеника Источно Сарајево; обезбиједити средства за набавку стручне литературе и остале предуслове за бољи и савременији рад.

Напријед наведени закључци су обавезујући за сва Сједишта замјеника и представљају уједно правце дјеловања у овој и наредним годинама, чију реализацију ће пратити правобранилац Републике Српске.

#### **ПРИЛОГ:**

#### **ПРАВОБРАНИЛАЦ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

- Табеле и дијаграми

Мр Слободан Радуљ